

Uchwała Nr 3.c./311/2022
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2022 roku

w sprawie:

1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zakrzew projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: **Anna Pakosz**

Członkowie: Janina Filipowicz
 Agata Pączkowska

uchwała co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Zakrzew projekt uchwały budżetowej na 2023 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2022 r. Wójt Gminy Zakrzew przedłożył przy zarządzeniu nr 104/2022 z dnia 14 listopada 2022 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2023 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok zaplanowano:

- | | | |
|----|----------------------------|-------------------------|
| a) | dochody ogółem w wysokości | 78.092.201 zł., z tego: |
| | - bieżące w kwocie | 54.820.827 zł., |
| | - majątkowe w kwocie | 23.271.374 zł. |
| b) | wydatki ogółem w wysokości | 81.092.201 zł., z tego: |
| | - bieżące w kwocie | 49.034.840 zł., |
| | - majątkowe w kwocie | 32.057.361 zł. |

Z projektu budżetu wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2023 wyniesie 17.751.935,30 zł. i stanowi 22,73 % planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2023-2029 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań a także na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu,
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłową treść upoważnienia dla Wójta określoną w § 7 pkt 1 lit.b projektu budżetu, w którym upoważniono Wójta do zaciągania kredytów na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę pożyczek i kredytów z lat ubiegłych. Stosownie do treści art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zakrzew na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3.000.000 zł., który w całości zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 7.007.044 zł., a rozchody wynoszą 4.007.044 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu zgodny jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)