

Uchwała nr : RIO-R / 387 /10
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 6 grudnia 2010 r.

w sprawie : opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zakrzew projekcie uchwały w spr. Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy.

Na podstawie art 13, pkt 3, pkt 10, art.19, ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych /t.j; Dz.U.nr 55 z 2001 r, poz.577, z późn.zm. / w związku z art.230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych /Dz.U. nr `157, poz. 1240 z późn.zm)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie - Zespół w Radomiu;

Przewodniczący : Witold Kaczkowski

Członkowie : Alina Siara
Jolanta Okleja

Uchwała co następuje:

§ 1.

Opiniuje pozytywnie: przedłożony przez Wójta Gminy Zakrzew projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011 - 20 14 z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

§ 2.

Uchwała podlega opublikowaniu przez Gminę w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3.

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu , w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Projekt uchwały dotyczącej wieloletniej prognozy finansowej Gminy **Zakrzew** na lata **2011-2014** (dalej określany jako Prognoza) został przedstawiony Zarządzeniem Wójta Nr 56 /2010 z dnia 12.11.2010 r i wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej zgodnie z art. 230 ust.2 ufp wraz z projektem uchwały budżetowej na 2011 r w dniu 15.11.2010 r.

Skład Orzekający opiniując przedstawiony projekt ocenił jego szczegółowość w odniesieniu do art.226 ufp nie wnosząc uwag w tym zakresie.

Stwierdzono zgodność, przyjętego okresu dla Prognozy w odniesieniu do art.227 ust.2. Prognozę przedstawiono na lata 2011-2014.

Przedstawione w zał.nr2 zestawienie planowanych przedsięwzięć spełnia wymogi art. 226 ust.3 ufp.

Przyjęty w prognozie deficyt na rok 2011 w wysokości 1.665.679.zł, przychody w kwocie 5.334.819zł, rozchody w wysokości 3.669.140zł zgodne są z odpowiednimi wielkościami przyjętymi do projektu budżetu na 2011 r. stosownie do art.229 ufp. Podana na koniec 2011r wielkość długu w kwocie 9.956.650zł wynika z przewidywanego długu na koniec 2010r , powiększonego o planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki a pomniejszonego o planowane rozchody.

Przyjęte w objaśnieniach założenia do prognozowania dochodów i wydatków należy uznać za realistyczne, nie odbiegają od założeń makroekonomicznych przyjętych do Wieloletniej Prognozy Finansowej Państwa jednak Skład Orzekający wnosi uwagę do planowanego w Prognozie znacznego wzrostu dochodów bieżących w 2012 r w stosunku do 2011 r aż o 21 % i dalszego ich wzrostu o 4,6% w 2013 r i ok.3 % w 2014 r. W objaśnieniach nie podano uzasadnienia do tak dużego wzrostu dochodów.

Mimo powyższego zastrzeżenia przy założeniu corocznego wzrostu dochodów o 2,5 % dochody bieżące Gminy zgodnie z art.242 ufp wyższe będą od wydatków bieżących planowanych na lata objęte Prognozą.

Wielkość planowanego długu Gminy i obciążenie budżetu obsługą zadłużenia mieszczą się w progach określonych w art. 169 ust.1 i art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz.2104 z póź. zm.), które obowiązują w latach 2011- 2013 w związku z art.121 ust 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1241). Maksymalna prognozowana wielkość długu wynieść ma w 2011r 25%, zaś maksymalna wielkość obciążenia budżetu obsługą zadłużenia uwzględniając powyższą uwagę oraz uwzględniając kwotę wyłączeń z art.169 ust.3 starej ustawy o fin.publ. może wynieść w 2012 r ok.13% w stosunku do planowanych dochodów ogółem.
Gmina nie wykazuje innych zobowiązań nie wchodzących w zakres długu publicznego.

Do prognozy załączono zgodnie z art.122 ust.3 upw ufp informację sporządzaną na pdst. art.243 ufp o kształtowaniu się tzw. nadwyżki operacyjnej, wskazującej na możliwości Gminy w zakresie obsługi planowanego zadłużenia. Jak wynika z jej analizy prognoza długu Gminy spełnia wymogi art.243 ufp tzn. uśredniona stosownie do tego przepisu relacja nadwyżki operacyjnej Gminy do dochodów ogółem wyższa jest od relacji planowanych w prognozie obciążeń budżetu związanych z obsługą zadłużenia do dochodów ogółem jednak zdaniem Składu Orzekającego w 2014 r. relacja ta może kształtować się blisko dopuszczalnej wielkości.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, iż wielkość planowanych w ramach Prognozy przedsięwzięć i związanego z nimi długu publicznego nie powinna zagrażać zgodności z prawem uchwalanych i wykonywanych budżetów w latach 2011-2013 natomiast na 2014 r dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa należy rozważyć możliwość zmniejszenia obciążenia budżetu obsługą długu.

Po uwzględnieniu zastrzeżeń zawartych w opinii przedłożony do zaopiniowania projekt, może stanowić podstawę do uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2011-14.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej

Witold Kaczkowski