

Uchwała Nr 3.c./249/2023
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2023 roku

- w sprawie: 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Zakrzew projekcie uchwały budżetowej na rok 2024
oraz
2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2023 r., poz. 1325) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. 2023 r., poz. 1270),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Anna Pakosz

Członkowie: Janina Filipowicz
Dagmara Żak

uchwała co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie przedłożony przez Wójta Gminy Zakrzew projekt uchwały budżetowej na 2024 rok. Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

§ 3

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 4

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie i trybie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 5

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2023 r. Wójt Gminy Zakrzew przedłożył przy zarządzeniu nr 86/2023 z dnia 9 listopada 2023 roku, projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

- I. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:
- a) dochody ogółem w wysokości 82.687.443,00 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 67.769.355,00 zł.,
 - majątkowe w kwocie 14.918.088,00 zł.
 - b) wydatki ogółem w wysokości 86.336.474,00 zł., z tego:
 - bieżące w kwocie 57.975.756,00 zł.,
 - majątkowe w kwocie 28.360.718,00 zł.

Z projektu budżetu wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu. Zadłużenie Gminy na koniec 2024 wyniesie 19.855.962,42 zł. i stanowi 24% planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2024 - 2030 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu gminy,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- dotacje udzielane z budżetu gminy,
- upoważnienia dla organu wykonawczego wynikające z art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności między uregulowaniami § 2 ust. 4 projektu, gdzie ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetowego oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań jak również na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetowego, a postanowieniami § 8 pkt 1 projektu, gdzie w tym zakresie upoważniono Wójta jedynie do zaciągania kredytów. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40), do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Zakrzew na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 3.649.031,00 zł., który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 2.000.000,00 zł. i pożyczek w kwocie 1.649.031,00 zł. Łączne przychody budżetu stanowią kwotę 6.769.031,00 zł., a rozchody 3.120.000,00 zł.

Wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu zgodny jest z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, postanowił jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)